

EXPUNERE DE MOTIVE

În conformitate cu angajamentele asumate de către România în cadrul Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale trebuie să ia toate măsurile necesare privind gestionarea și derularea fondurilor destinate finanțării Politicii Agricole Comune.

Politica Agricolă Comună constă într-o serie de măsuri, unele dintre acestea vizând dezvoltarea rurală. În conformitate cu Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie al Consiliului Uniunii Europene privind finanțarea Politicii Agricole Comune, au fost înființate două fonduri europene pentru agricultură, și anume: Fondul European de Garantare Agricolă, denumit în continuare *FEGA*, pentru finanțarea măsurilor de piață, restituirile la export și plățile directe către fermieri și Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare *FEADR*, pentru finanțarea programelor de dezvoltare rurală.

Contribuția financiară a Comunității Europene constă în sume care se transferă Guvernului României de către Comisia Comunității Europene, cu titlul de sprijin financiar nerambursabil având la bază plafonul anual constituit din sumele maxime stabilite în conformitate cu cadrul financiar multianual în cazul *FEGA* și angajamentele bugetare comunitare pentru programele de dezvoltare rurală în cazul *FEADR*.

În România implementarea financiară a celor două fonduri se va realiza prin intermediul a doua agenții de plăți, după obținerea acreditării și cu începerea derulării plăților din anul financiar agricol 2007 așa cum este definit de Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 respectiv Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) pentru *FEGA* și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) pentru *FEADR*. Ambele sunt instituții publice române cu personalitate juridică în subordinea Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Procesul de finanțare a cheltuielilor către beneficiarii ajutorului financiar nerambursabil din fonduri naționale și comunitare este reglementat prin regulamente speciale și diferă în cadrul celor două agenții de plăți.

În conformitate cu art. 14 alin. (2) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005, efectuarea plăților lunare pentru cheltuielile finanțate din *FEGA* se vor efectua în prealabil din fonduri naționale mobilizate de la bugetul de stat sub forma pre-finanțării urmând ca aceste sume să fie rambursate de către Comisia Europeană în a treia zi lucrătoare din a doua lună care urmează celei în care s-a efectuat plata.

În legătură cu finanțarea cheltuielilor pentru programele de dezvoltare rurală, aceasta se efectuează folosind resurse financiare de la bugetul de stat pentru partea de co-finanțare, de la Bugetul Comunității Europene în conformitate cu angajamentele bugetare anuale și din contribuția privată a beneficiarilor de proiecte în proporțiile în care vor fi stabilite după negocierea cu Comisia Europeană și adoptarea programului de dezvoltare rurală.

Finanțarea cheltuielilor aferente Axei 2 "Îmbunătățirea mediului și a zonelor rurale" prevăzute de art. 36 din Regulamentul nr. 1698/20.09.2005 al Consiliului Uniunii Europene, plătite către beneficiari se efectuează în prealabil de la bugetul de stat urmând ca sumele de bani să fie rambursate la bugetul de stat după recuperarea acestora din sprijinul nerambursabil acordat de către Comisia Europeană.

Potrivit celor menționate, va exista o procedură complexă de derulare a finanțării cheltuielilor din cele două fonduri europene (FEGA și FEADR) proces care implică mobilizarea unor resurse financiare importante de la bugetul de stat sub forma co-finanțării și pre-finanțării.

În același timp, în cursul derulării procesului de finanțare al cheltuielilor aferente celor două fonduri (FEGA și FEADR) apar cheltuieli neeligibile care se suportă în totalitate de la bugetul de stat și anume:

- diferențe de curs nefavorabile rezultate din aplicarea cursului de schimb lei (RON)/ Euro practicat de instituțiile financiare bancare românești față de cursul lei (RON)/ Euro al Băncii Centrale Europene, ca urmare a operațiunilor de transfer al Fondurilor Comunitare sau a operațiunilor de reîntregire a contului Euro;

- finanțarea pierderilor ca urmare a debitelor nerecuperate sau prescise și finanțarea contravalorii sumelor în Euro rezultate din punerea în aplicare a Deciziei de lichidare a conturilor și a Deciziei de lichidare referitoare la conformitate;

- sumele transferate în conturi bancare reprezentând costurile bancare rezultate din operațiunile de transfer și reîntregirii de fonduri;

- alte cheltuieli rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a fondurilor pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale împreună cu toate instituțiile implicate din subordinea sa sunt autorizate să gestioneze contribuția financiară nerambursabilă a Comunității Europene pentru cele două fonduri și va elabora toate procedurile legislative, tehnice și administrative în scopul asigurării că fondurile comunitare sunt gestionate corect.

Prezenta inițiativă legislativă se dovedește necesară, deoarece se impune implementarea de urgență a măsurilor pentru elaborarea cadrului legislativ adecvat și eficient pentru gestionarea fondurilor europene și protejarea intereselor financiare ale Comunității, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată datorită necesității acreditării agențiilor de plăți (APIA și APDRP), pentru elaborarea manualelor de proceduri precum și pentru încheierea convențiilor și acordurilor cu toate instituțiile implicate în gestionarea, derularea și tranzacționarea sumelor în Euro și în lei (RON).

Această inițiativă legislativă urmărește îndeplinirea rolului fundamental al României, în ceea ce privește fondurile ce vor fi alocate de către Uniunea Europeană după integrare, respectiv acela de a absorbi sumele alocate prin acordurile interinstituționale și angajamentele bugetare în ceea ce privește agricultura și proiectele de dezvoltare rurală.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind gestionarea fondurilor nerambursabile destinate finanțării politicii agricole comune alocate de la Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de co-finanțare și pre-finanțare alocate de la bugetul de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU